

ИНФОРМАЦИОННЫЙ МАТЕРИАЛ

№ 3 (75)

ВЫБОРЫ В МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ ДЕПУТАТОВ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

(для информационно-пропагандистских групп)

Материал подготовлен на основании данных, размещенных на официальном сайте Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, а также на основании данных СМИ, материалов отдела идеологической работы Барановичского горисполкома

**ВЫБОРЫ В МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ ДЕПУТАТОВ
КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ
РАБОТЫ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ
И САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Формирование эффективной системы местного управления и самоуправления – одна из важнейших задач развития государственности в Республике Беларусь.

Местное самоуправление является неотъемлемым условием создания гражданского общества и критерием демократичности государства, способом привлечения граждан к участию в решении общегосударственных и местных задач, а на этой основе – повышения уровня удовлетворения запросов и потребностей населения.

Местное управление и самоуправление осуществляется через местные Советы депутатов, органы территориального общественного самоуправления (ОТОС), местные собрания, местные референдумы, инициативы граждан в финансировании и (или) возмещении расходов бюджета на определенные ими цели и иные формы участия граждан в государственных и общественных делах.

12 января 2007 г. Президент Республики Беларусь подписал **Указ № 21 «О повышении роли органов местного управления и самоуправления в решении вопросов жизнеобеспечения населения»**, в соответствии с которым повышены статус органов местного самоуправления, их роль в решении вопросов жизнеобеспечения населения. Указом определен порядок формирования финансово-экономической базы бюджетов первичного уровня. Такой подход обеспечил не только оперативное, но и качественное финансирование мероприятий социального характера, благоустройства населенных пунктов и т. д.

Следует отметить, что после выхода Указа Президента Республики Беларусь № 21 «О повышении роли органов местного управления и самоуправления в решении вопросов жизнеобеспечения населения», многие вопросы, которые раньше казались нерешаемыми, «сдвинулись с места». В частности, сельские Советы стали освобождаться от несвойственных им функций, когда они пытались заниматься всем – вывозом мусора, ремонтом водопроводных сетей, уличным освещением, содержанием улиц и кладбищ и т. д. Каждый должен заниматься своим делом – такую политику сегодня проводит государство.

Важным шагом на пути дальнейшего развития местного самоуправления стало создание **Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания**. Совет по взаимодействию – это структура, которая основана на базе и с участием органов местного самоуправления всех уровней. Вместе с тем это и координационный орган. Он занимается обобщением и внедрением опыта, разработкой единых подходов к той или иной проблеме, доведением до местных органов самоуправления политики государства. Другими словами, Совет по взаимодействию работает «сверху вниз».

Впервые после **получения статуса наблюдателя в Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы** Совет по взаимодействию в марте 2009 г. принял участие в пленарном заседании Конгресса местных и региональных властей Совета Европы в Страсбурге. Были определены перспективы сотрудничества Совета по взаимодействию с Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы, а также с Ассоциацией агентств местной демократии в целях совершенствования системы местного самоуправления в Республике Беларусь.

Следующим этапом в повышении эффективности института местного самоуправления в Беларуси станет создание на базе Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики **национальной ассоциации местных и региональных властей**. Это также будет способствовать консолидации усилий, направленных на экономическое развитие регионов, поскольку в настоящее время важно повышать самостоятельность, ответственность и инициативность местных органов власти в этой сфере.

Планируется, что Конгресс местных и региональных властей Совета Европы будет оказывать консультативную и организационную помощь в создании национальной ассоциации местных и региональных властей на базе Совета по взаимодействию.

Вопросы дальнейшего развития местного управления и самоуправления в Беларуси находятся постоянно в поле зрения государства. Об этом свидетельствует принятие 4 января 2010 г. **нового Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»**, на основании которого в нашей стране упрощено и систематизировано законодательство по этому вопросу.

Впервые в Законе комплексно урегулированы общественные отношения в сфере местного управления и самоуправления, детально разделены полномочия и ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Изменена и структура действующего Закона. Сделан акцент на роли именно местного самоуправления. Новый документ дает возможность и дальше развивать процесс укрепления местной власти в целях повышения эффективности ее работы с населением. Он предоставил местным органам все необходимые полномочия, чтобы решать необходимые вопросы на местном уровне, а не обращаться по каждому поводу за помощью в вышестоящие инстанции.

В целях расширения возможностей граждан в решении вопросов местного значения предусмотрено, что по решению местного собрания или органа территориального общественного самоуправления (ОТОС) может вводиться добровольный сбор средств граждан, или так называемое самообложение. Эти средства включаются в местный бюджет и расходуются только на цели, определенные местным собранием или органом территориального общественного самоуправления.

Впервые законодательно закреплена такой единоличный орган территориального общественного самоуправления, как институт старост. На сегодняшний день в соответствии с новым Законом «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» институт старост – это действенное звено между населением и органами местного управления и самоуправления.

Основным звеном системы местного самоуправления Республики Беларусь являются Советы депутатов. Советы избираются гражданами и являются представительными государственными органами на территории соответствующих административно-территориальных единиц.

Особенностью местных Советов депутатов как государственных органов является то, что они в своей деятельности исходят в первую очередь из интересов граждан, проживающих на соответствующей территории, учитывая при этом и общегосударственные интересы. Именно поэтому **Советы депутатов в Республике Беларусь подотчетны в своей деятельности гражданам, проживающим на соответствующей территории, и ответственны перед ними.**

Указом Президента Республики Беларусь от 18 января 2010 г. № 21 в соответствии с пунктом 2 статьи 84 Конституции Республики Беларусь **на 25 апреля 2010 г. назначены выборы в местные Советы депутатов двадцать шестого созыва.**

Этим правовым актом в стране дан старт очередной избирательной кампании, основанной на демократических принципах свободного волеизъявления народа и выборности власти.

В предстоящую избирательную кампанию будет сформировано 1 495 местных Советов депутатов, в том числе 6 областных, Минский городской, 118 районных, 12 городских (городов областного подчинения), 14 городских (городов районного подчинения), 56 поселковых, 1 288 сельских Советов депутатов.

В нашем городе работает городская избирательная комиссия по выборам депутатов местных Советов депутатов 26-го созыва, адрес: пл. Ленина, 2, каб.103, телефон – 42 49 74, председатель – Шестернев Юрий Дмитриевич, заместитель директора УП «Телекомпания «Интекс», заместитель председателя – Жытко Татьяна Николаевна, начальник отдела идеологического отдела горисполкома.

Рассмотрев протоколы, поступившие от трудовых коллективов, областных руководящих органов, политических партий и других общественных объединений, заявления избирателей о выдвижении представителей в состав окружных комиссий и в соответствии со статьями 24, 34 и 35 Избирательного кодекса Республики Беларусь, президиумом областного Совета депутатов и областного исполнительного комитета образованы в нашем городе 7 окружных избирательных комиссий по выборам в Брестский областной Совет депутатов 26 –го созыва. В городе Барановичи образовано 36 избирательных округов, обозначены границы округов.

На основании статей 17 и 18 Избирательного кодекса Республики Беларусь Барановичский городской исполнительный комитет утвердил границы 66 –ти участков для голосования по выборам депутатов местных Советов депутатов 26-го созыва. Образованы участковые избирательные комиссии и проведены первые заседания участковых избирательных комиссий.

С 16 по 25 марта 2010 г. пройдет регистрация кандидатов в депутаты местных Советов депутатов.

В г. Барановичи определены места для проведения агитации за кандидатов в депутаты Барановичского городского и Брестского областного Советов депутатов и мест, запрещенных для проведения пикетирования с целью сбора подписей избирателей по выдвижению кандидатов в депутаты Барановичского Совета депутатов. Места для проведения предвыборной агитации: парк культуры и отдыха по ул. Комсомольской; сквер им. Степанищева по ул. Кирова. Места для проведения встреч кандидатов в депутаты с избирателями, а также для проведения предвыборных собраний, организуемых избирателями: помещения жилищно-коммунальных служб, актовый зал КУРЭП ЖРЭУ, актовые залы промышленных предприятий.

С 26 марта по 24 апреля – период предвыборной агитации. С 20 по 24 апреля – участки для голосования будут открыты для досрочного волеизъявления. И 25 апреля – день выборов в местные Советы депутатов.

Отличительной чертой нынешней избирательной кампании является то, что выборы депутатов местных Советов депутатов проходят по новым правилам: впервые применены на практике обновленные статьи избирательного законодательства.

4 января 2010 г. Президент Республики Беларусь подписал Закон Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам проведения выборов и референдумов и о признании утратившим силу Закона Республики Беларусь «О Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов».

Изменения и дополнения внесены в Избирательный кодекс Республики Беларусь и Закон «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь». Закон Республики Беларусь «О Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов» признан утратившим силу.

Все изменения, которые произошли в избирательном законодательстве, отвечают реалиям сегодняшней жизни Беларуси. Речь идет примерно о 130 изменениях в 45 статьях Избирательного кодекса. Изменения, внесенные в действующее избирательное законодательство, в первую очередь направлены на его совершенствование.

Самое главное отличие предстоящих местных выборов – отсутствие порога явки избирателей. То есть выборы станут ре-

зультативными изначально. Другими словами, выборы депутатов в местные Советы будут признаны состоявшимися при любой явке избирателей. Данное нововведение коснется только местных выборов и не затронет парламентские и президентские кампании.

В целом можно выделить три основных момента нововведений – это усиление общественного контроля, облегчение способа выдвижения кандидатов и повышение критериев работы избирательных комиссий.

Главная цель этих выборов – формирование дееспособных, инициативных, ответственных перед избирателями местных органов власти.